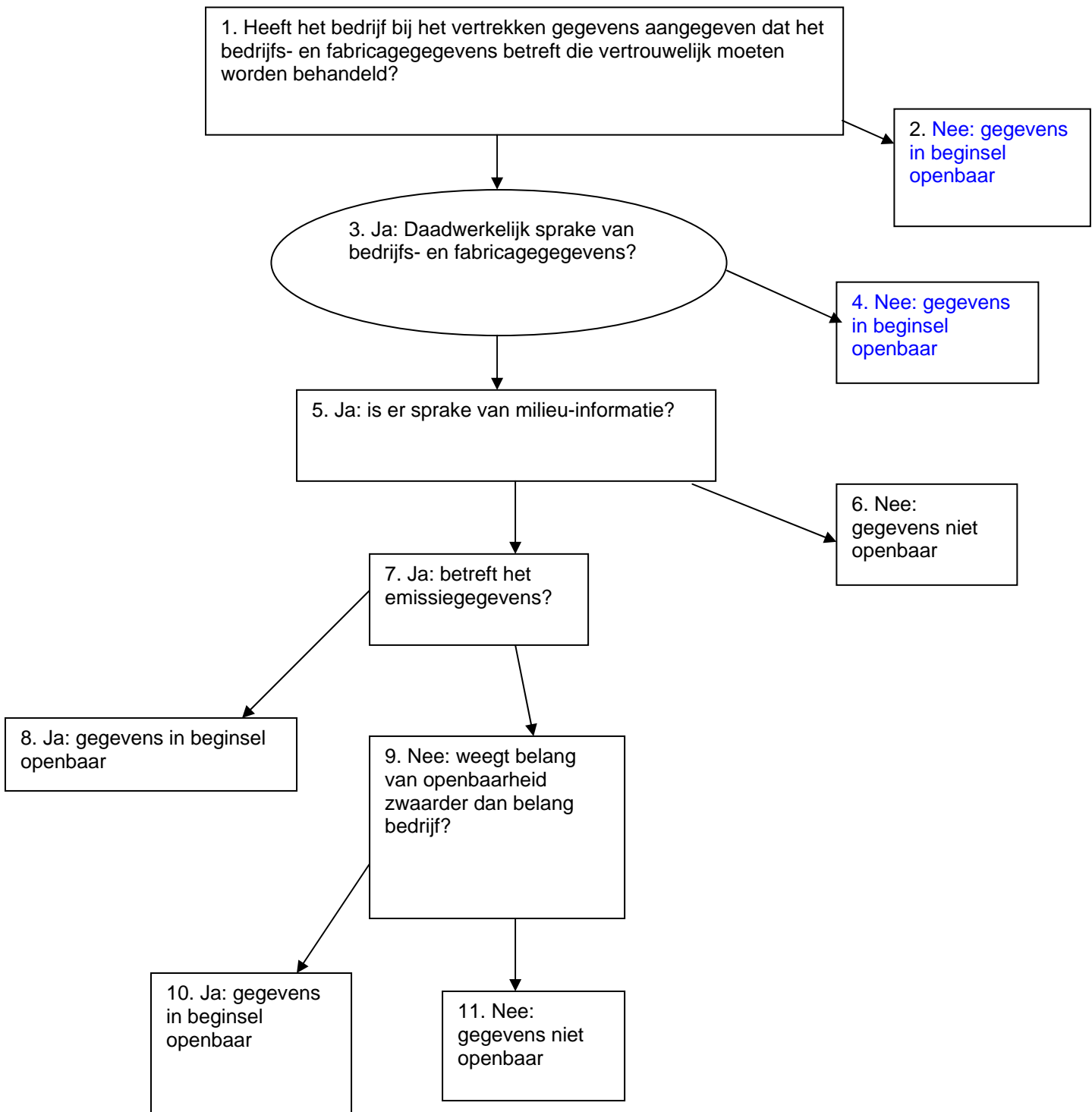


Processchema

Een aanvraag om vertrouwelijke behandeling bij het indienen van het Integrale PRTR-verslag dient jaarlijks te worden gedaan. Daarbij moeten de volgende stappen worden doorlopen.



Toelichting processchema

1. Als een bedrijf meent dat sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens¹ die buiten de openbaarheid moeten blijven, dient het bedrijf, *buiten het e-MJV om*, een aanvraag bij de bevoegde instantie in, waarin het verzoekt om vertrouwelijke behandeling van deze gegevens (zie artikel 12.24, derde lid, Wm). Artikel 12.24, derde lid, Wm bepaalt tevens dat deze aanvraag gelijktijdig met het indienen van het Integrale PRTR-verslag, maar uiterlijk 31 maart van het jaar volgend op het verslagjaar moet zijn ingediend.

De aanvraag wordt ondertekend en bevat tenminste (artikel 4:2 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)):

- a) de naam en het adres van de aanvrager;
- b) de dagtekening;
- c) het verzoek om de bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk te behandelen en een onderbouwing hiervan;
- d) de eventueel relevante gegevens en documenten die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn.

Indien de aanvraag om vertrouwelijke behandeling betrekking heeft op de naam van de verontreinigende stof, wordt in de aanvraag aangegeven wat de naam is van de groep verontreinigende stoffen waartoe de geheim te houden verontreinigende stof behoort (artikel 3, vierde lid, Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol en artikel 2 van de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol).

Sinds 2009 (verslagjaar 2008) kan het bedrijf niet meer via het e-MJV verzoeken om vertrouwelijke behandeling, maar zal dit buiten het e-MJV om, via een brief aan de bevoegde instantie moeten gebeuren.

2. Indien het bedrijf bij het verstrekken van de gegevens niet heeft aangegeven dat deze als vertrouwelijk moeten worden aangemerkt, zijn de gegevens in beginsel openbaar. Zie de uitzonderingen hierop.
3. De bevoegde instantie beoordeelt of er daadwerkelijk sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens.

Wat zijn bedrijfs- en fabricagegegevens?

Uit vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden gelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen onder omstandigheden als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

4. Indien geen sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens zijn de gegevens in beginsel openbaar. Zie de uitzonderingen hierop.
5. Indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, beoordeelt de bevoegde instantie of er tevens sprake is van milieu-informatie.

Wat is milieu-informatie?

Onder milieu-informatie wordt verstaan alle informatie neergelegd in documenten, over (artikel 19.1a van de Wm):

- a. *de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;*

¹ Deze gegevens worden voor het MJV in artikel 19.7, eerste lid, van de Wm aangeduid als 'bedrijfsgeheimen'.

- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van milieuwetgeving;
- e. kosten- en baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voor zover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten.

Om van milieu-informatie te kunnen spreken dient er een directe band te zijn met het milieu.

Enkele voorbeelden van wel/ geen milieu-informatie:

- a. Een bij een bestuursorgaan berustend onderzoeksrapport naar de invloed van de luchtverontreiniging op de gezondheid van de inwoners van een bepaald geïndustrialiseerd gebied valt onder milieu-informatie (Kamerstukken II 2002/03, 28 835, nr. 3, p. 33).
- b. Informatie over de aantasting van monumenten door verlaging van het grondwaterpeil wordt ook als milieu-informatie aangemerkt. Een verzoek om informatie over het aantal besluiten tot aanwijzing van monumenten in een bepaald jaar daarentegen zal in beginsel geen milieu-informatie betreffen (Kamerstukken II 2002/03, 28 835, nr 3, p. 33).
- c. In een uitspraak van de Rechtbank Utrecht, Sector Bestuursrecht, zaaknummer: SBR 06/1569 in het geding tussen de Stichting De Noordzee en de Minister van Verkeer en Waterstaat was de rechtbank van mening dat verslagen van besprekingen over het beleid rondom milieuaangelegenheden niet zijn aan te merken als milieu-informatie.
- d. In een uitspraak van de Rechtbank Groningen, Sector Bestuursrecht, zaaknummers: AWB 07/610 WOB V12 en AWB 07/611 WOB V12 tussen North Refinery, Refining and Trading Holland N.V. en de Minister van VROM van 6 mei 2008 werden de naam en het adres van de kennisgever van afvalstoffen niet aangemerkt als milieu-informatie.

- 6. Indien geen sprake is van milieu-informatie wordt positief op de aanvraag beslist en zijn de gegevens niet openbaar.
- 7. Indien de bedrijfs- en fabricagegegevens milieu-informatie betreffen beziet de bevoegde instantie of tevens sprake is van emissiegegevens (artikel 10, vierde lid, Wob).

Wat zijn emissiegegevens?

Emissiegegevens zijn gegevens met betrekking tot emissies in het milieu (artikel 10, vierde en achtste lid, van de Wob). Onder emissie wordt verstaan: stoffen, trillingen, warmte die of geluid dat direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem worden, onderscheidenlijk wordt gebracht (zie artikel 1.1 van de Wm). Onder emissie wordt zowel de jaarlijkse hoeveelheid verstaan als welke stof en welke concentratie het betreft.² De term emissies, en hiermee dus ook emissiegegevens, heeft dus een brede betekenis.³ Gegevens over de overbrenging van afvalstoffen naar elders worden niet aangemerkt als gegevens over emissies.⁴

² Deze uitleg wordt bevestigd door:

- Aarhus Convention Implementation Guide, blz. 60 (www.unece.org/env/pp/acig.pdf) waarin expliciet een koppeling is gelegd met de definitie van emissies in de IPPC-richtlijn (Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie inzake de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC) (PbEG L 192)). Dit betekent dat zowel jaarvrachten als concentraties onder dit begrip vallen;
- de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Reg.nrs: VWOB 08/1676 VERW en WOB08/1677 (Hoofdzak) in het geding tussen de Stichting Natuur & Milieu en de Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond (DCMR) van 30 mei 2008.

³ Zie ook Kamerstukken II 2002/03, 28 835, nr 3, blz 33.

⁴ Zie Kamerstukken II 2006/07, 31 068, nr. 3, blz 37.

8. Bedrijfs- en fabricagegegevens die tevens als emissiegegevens zijn aan te merken, zijn openbaar. Een bedrijf kan ten aanzien van deze informatie geen beroep doen op vertrouwelijkheid. Dit geldt voor alle emissiegegevens, dus zowel op inrichting- als installatieniveau. Let wel: alleen emissiegegevens op inrichtingenniveau zijn in het kader van het Integraal PRTR-verslag actief openbaar. Die op installatieniveau zijn uitsluitend passief openbaar. Slechts in zeer bijzondere gevallen zijn emissiegegevens niet openbaar.
9. Als sprake is van bedrijfs- en fabricagegegevens in het Integrale PRTR-verslag die milieu-informatie betreffen en deze geen betrekking hebben op emissies, vindt een belangenafweging plaats: weegt het belang van openbaarmaking zwaarder dan het belang van het bedrijf (artikel 10, vierde lid, Wob)? Het zal hier vooral gaan om energiegegevens, productiegegevens, brandstofverbruik en methoden⁵ die zijn gebruikt voor het opstellen van het Integrale PRTR-verslag.

Factoren die in ieder geval bij de belangenafweging betrokken worden:

- a. *Op welk detailniveau deze informatie beschikbaar gesteld wordt. Naarmate de verstrekking van deze gegevens op een lager detailniveau plaatsvindt, zal de aantasting van de concurrentiepositie minder van belang zijn.*⁶
- b. *Of in Europees verband voorschriften zijn opgenomen over de rapportage van de gegevens door het bedrijf aan de bevoegde instantie.*
- c. *Of het bedrijf op een nationale, Europese of mondiale markt opereert.*

Voorbeeld:

In de energie-intensieve industrie zijn energieverbruikcijfers de belangrijkste variabele, voor zover deze te herleiden zijn naar specifieke processen of producten. Informatie over energieverbruik en informatie over het soort energiedrager per product kan cruciale informatie opleveren over de variabele kosten van het betrokken proces en/of product. Analyse hiervan kan voor concurrenten waardevolle informatie opleveren over de prijsopbouw. De concurrenten leren daarmee namelijk de sterke en zwakke punten van het betreffende bedrijf kennen en kunnen door prijsmanipulaties van een concurrerend product hierop anticiperen. Daarbij moet bedacht worden dat een aantal bedrijven (raffinaderijen, staal, chemie) op een mondiale markt opereert, waardoor niet alleen de Europese verhoudingen maatgevend zijn voor de concurrentiekracht van de bedrijven.

In het licht van deze overwegingen wordt aan bescherming van het bedrijfsbelang een zwaar gewicht toegekend wat betreft de vertrouwelijke behandeling van onderliggende gegevens waaruit het energieverbruik van individuele processen en/of producten kan worden afgeleid.⁷ Steeds zal echter per concreet geval een afweging moeten worden gemaakt.

10. Indien de bevoegde instantie van mening is dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het belang van het bedrijf, wordt negatief op de aanvraag beslist. Zie de uitzonderingen hierop.
11. Indien de bevoegde instantie van mening is dat het belang van het bedrijf zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van de gegevens wordt positief op de aanvraag beslist. De vertrouwelijke gegevens worden vervolgens - ook zichtbaar voor het bedrijf - door de bevoegde instantie als zodanig geormerkt in de e-MJV database. Dat wil tevens zeggen dat deze niet zichtbaar zijn voor derden.

⁵ Dat de gehanteerde methoden worden aangemerkt als onderliggende gegevens blijkt ook uit de Memorie van Toelichting bij de Implementatiewet EG-richtlijnen eerste en tweede pijler Verdrag van Aarhus ,(Kamerstukken II, 2004/05, 29 877, nr. 3, blz. 10).

⁶ Kamerstukken 2003/04, 29 565, nr. 3, blz. 80.

⁷ Kamerstukken 2003/04, 29 565, nr. 3, p. 80.