



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan de bedrijven die data aanleveren ten behoeve van  
EMJV

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contact**

Woo-verzoeken-  
artikel4.1@minienw.nl

Bijlagen:

- Relevante artikelen
- Woo
- Afschrift besluit

Datum 19 mei 2023  
Betreft Uitgestelde verstrekking & afschrift besluit op Woo-  
verzoek inzake database emissieregistratie en e-MJV's,  
2022-43

Geachte meneer/mevrouw,

In mijn e-mailberichten van 22 december 2022 en 23 januari 2023 heb ik u geïnformeerd over een bij mijn ministerie ingediend Woo-verzoek van 2 mei 2022, inzake de informatie die is opgenomen in de database emissieregistratie en e-MJV's. In deze e-mailberichten heb ik u gelegenheid geboden om een zienswijze te geven ten aanzien van de in de eMVJ-database opgenomen informatie van uw organisatie.

In de door mij ontvangen zienswijzen hebben diverse derdebelanghebbenden bezwaren geuit tegen openbaarmaking van de data die zijn opgenomen in de e-MVJ-database. Na kennisneming van de diverse zienswijzen heb ik met toepassing van de bepalingen van de Woo besloten om de informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. In de bijlage vindt u een kopie van het besluit dat ik heb verstuurd aan de verzoeker, evenwel vooralsnog zonder de gevraagde informatie waartegen bedenkingen zijn geuit. Ik volg hierbij de procedure van de zogenoemde uitgestelde verstrekking, zoals hierna beschreven. De te openbaren informatie zoals opgenomen in de eerder aan u toegestuurde lege csv-bestanden is te herkennen aan de groen gemarkeerde 'headers' van deze bestanden. De rood gemarkeerde 'headers' worden niet openbaar gemaakt. U kunt deze csv-bestanden inzien op de site van [www.e-mjv.nl](http://www.e-mjv.nl).

**Uitgestelde verstrekking**

Mijn besluit tot (gedeeltelijke) openbaarmaking zal met toepassing van artikel 4.4, vijfde lid, Woo, niet eerder dan vier weken na verzending van het besluit aan u en verzoeker openbaar worden gemaakt via [rijksoverheid.nl](http://rijksoverheid.nl). Dit uitstel van de openbaarmaking biedt u als derdebelanghebbende de gelegenheid om bezwaar te maken tegen het besluit én daarbij de bestuursrechter van de rechtbank te vragen om de werking van het besluit te schorsen totdat in bezwaar of beroep daarover is beslist. De verzoeker is hiervan in het besluit op de hoogte gebracht.

### **Bezwaar maken tegen besluit op het Woo-verzoek 2022-43**

Om u gelegenheid te bieden daadwerkelijke openbaarmaking van de informatie waartegen u bedenkingen heeft ingebracht (tijdelijk) te schorsen, krijgt u **vier weken** de tijd, tot uiterlijk 16 juni 2023 om een bezwaarschrift in te dienen. Dit richt u aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

**Datum**  
19 mei 2023

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

### **Indien verzoek tot schorsing besluit bij voorzieningenrechter rechtbank**

Naast het indienen van een bezwaarschrift dient u de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank Gelderland (locatie Arnhem)<sup>1</sup> te verzoeken om dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Dit laatste kan zowel per brief als online met uw DigiD via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Als u geen gebruik maakt van bovengenoemde gelegenheid, wordt de informatie afkomstig van uw organisatie en waarover u een zienswijze heeft uitgebracht na 16 juni 2023 openbaar voor een ieder via publicatie op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

---

<sup>1</sup> Dit betreft de rechtbank waaronder de woonplaats van verzoeker valt, zie voor de juiste rechtbank [www.rechtspraak.nl/Recht-In-Nederland/ThemaDossiers/herziening-gerechtelijke-kaart-nederland/PublishingImages/Kaart-rechterlijke-indeling-Nederland.pdf](http://www.rechtspraak.nl/Recht-In-Nederland/ThemaDossiers/herziening-gerechtelijke-kaart-nederland/PublishingImages/Kaart-rechterlijke-indeling-Nederland.pdf)

**Vragen**

Ik kan mij voorstellen dat u na lezing van deze brief nog vragen heeft. Als u graag contact wilt hebben over deze brief, dan kunt u ons hiervoor bereiken via de contactgegevens zoals opgenomen in de kantlijn van deze brief. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [Wet open overheid \(Woo\) | Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo).

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

**Datum**  
19 mei 2023

Hoogachtend,  
De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat namens deze,  
Directeur-generaal Milieu en Internationaal,



dr. ir. A.M.C. van Rijn

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### **Artikel 1.1**

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### **Artikel 2.5**

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### **Artikel 4.1**

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### **Artikel 4.4**

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

### **Datum**

19 mei 2023

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

#### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

**Datum**  
19 mei 2023

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,

Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Duurzame Leefomgeving en  
Circulaire Economie

**Datum**  
19 mei 2023